河南省发展和改革委员会
国家开发银行河南省分行文件

豫发改投资〔2017〕438号

河南省发展和改革委员会　国家开发银行河南省分行关于开发性金融支持“5818”扩大有效投资行动实施的意见

各市、县（区）发展改革委:

实施“5818”扩大有效投资行动是我省适度扩大有效需求和推进供给侧结构性改革的重要抓手。为进一步创新重大项目建设融资机制，拓展融资渠道，现就开发性金融支持“5818”扩大有效投资行动实施提出如下意见。

一、总体要求

全面贯彻落实国家和省委、省政府决策部署，坚持以新发展理念为引领，按照供给侧结构性改革要求，围绕发挥优势打

好“四张牌”，助力打好“四大攻坚战”，有效发挥国家开发银行河南省分行（以下简称“省开行”）的融资融智优势，联合开展重点领域、薄弱环节的投融资机制创新，支持“5818”扩大有效投资行动重大项目建设，支撑全省固定资产投资持续稳定增长，切实发挥投资对稳增长、调结构、补短板、惠民生的关键作用。

二、目标任务

围绕实施产业转型升级工程、重大基础设施完善工程、新型城镇化提质工程、创新发展提速工程、公共服务提升工程等5大工程，充分发挥开发性金融大额、长期、低成本资金的引领导向作用，紧密对接各有关部门、各市县、各项目单位“5818”项目投融资实施计划，争取开发银行当年发放贷款不低于1000亿元；发挥开发银行的投资、贷款、债券、租赁、证券、基金等综合资金协调作用，有效吸引社会化融资总量不低于5000亿元，力争“5818”项目全年完成投资1.8万亿元。

三、支持政策

（一）强化协调服务。省发展改革委发挥促进投资省级联席会议制度和重大项目建设调度例会制度作用，统筹协调推进“5818”项目实施。各市、县发展改革委要会同有关部门，将计划新开工项目纳入本级联审联批范围，加快前期审批工作，协

调落实建设条件，为融资工作顺利推进创造条件。要加强对项目前期工作、建设进度等环节的督导检查，坚持按月调度分析，及时与省开行共享“5818”项目信息和调度情况，协调解决项目融资、建设中存在的问题和困难，加快项目建设进度。

（二）创新融资模式。各市、县发展改革委要加强协调，灵活运用银行贷款、发行债券、基金投资等各类金融工具，推进建立“5818”项目建设的多元化资金保障机制。探索推进有经营性收益和现金流来源的投融资公司市场化转型改制，通过特许经营、政府购买服务等方式，参与基础设施和公共服务项目建设和运营。进一步放开市政公用事业和公共服务领域的市场准入，明确还款来源和收益来源，有效吸引社会资本参与市政基础设施和公共服务设施投资、建设、运营和管理。

（三）重点支持领域。省开行重点支持以下领域“5818”重大项目融资：**一是**积极支持棚户区改造项目建设，全年实现56万套棚户区改造计划。**二是**加大易地搬迁和贫困县农村基础设施建设贷款，完善产业扶贫贷款模式，全年实现扶贫贷款53个贫困县全覆盖。**三是**充分发挥省开行新型城镇化贷款主力行的融资优势，围绕106个县（市）的地下综合管廊、海绵城市、垃圾处理、污水处理、水生态、教育、医疗卫生、市政道路等基础设施建设，强化机制建设，加大项目开发，力争2017年百

城提质贷款全覆盖。**四是**突出重点项目，优先支持前期手续完善、开工条件具备的A、B类重点建设项目。

（四）加强融资支持。省开行发挥好融资融智优势，不断创新金融服务，推动“5818”项目实施。**一是**进一步深化与各级政府的开发性金融合作，积极提供规划咨询、融资顾问、财务顾问等服务，主动帮助各市、县政府做好建设项目策划、融资方案设计等工作。**二是**积极为“5818”项目建设提供“投资、贷款、债券、租赁、证券、基金”等综合金融服务，并联合其他银行、保险公司等金融机构以银团贷款、委托贷款等方式，努力拓宽项目融资渠道。**三是**探索开展排污权、收费权、集体林权、特许经营权、购买服务协议预期收益、集体土地承包经营权质押贷款等担保创新类贷款业务。探索利用工程供水、供热、发电、污水垃圾处理等预期收益质押贷款，允许利用相关收益作为还款来源。**四是**加快投融资模式创新，争取建立融资平台过渡期政策，推动解决“5818”重大基础设施项目、市政工程项目、产业发展项目部分资金循环不畅问题，努力降低企业融资成本。

四、保障措施

（一）建立工作协调机制。省发展改革委与省开行建立定期会商工作制度，加强沟通、密切合作，协调解决“5818”项目

融资、建设中存在的问题和困难。各市、县发展改革委要主动与省开行相关客户处对接，建立密切的业务联系。省发展改革委将联合省开行通过不定期召开联席会议、举办开发性金融支持“5818”项目发展论坛、融资项目座谈会、业务培训等方式加快项目建设、深化投融资合作。

（二）建立融资对接机制。省开行加强信贷规模的统筹调度，优先保障“5818”项目的融资需求，并在监管政策允许范围内，对符合条件的项目给予期限适当延长、利率适当优惠的差异化信贷政策。省开行设立18个地市项目对接工作组，推动金融服务下沉和项目管理窗口前移，重点做好银政合作、政策宣介、项目对接、贷后管理等工作。省开行各工作组要提前介入、密切跟踪“5818”项目进展情况，积极参与项目准备工作，并按照“成熟一个，评审一个”的原则，适时配合开展评审工作。各市、县发展改革委要加强与省开行工作组的对接，按照支持领域及贷款条件，积极选择项目向省开行推介，同时配合省开行做好项目梳理、资料提供、模式设计、规划编制、融资支持和风险管控等工作。

（三）提高联审联批效率。各市、县发展改革委要会同城乡规划、国土资源、环保等相关部门，进一步提高“5818”项目联审联批效率，尽快完善规划、土地、环评等各项手续，为

项目早融资、早开工创造条件。

（四）建立人员交流机制。根据实际需要，省开行与各市、县互派干部交流挂职，加强业务互动，促进融资、融智相结合。

河南省发展和改革委员会　　国家开发银行河南省分行

2017 年 5 月 2 日

河南省发展和改革委员会办公室　　2017 年 5 月 2 日印发